

赣州市赣县区人民政府办公室文件

赣区政府办字〔2024〕9号

赣州市赣县区人民政府办公室 关于印发赣州市赣县区推动油茶产业 高质量发展三年行动方案的通知

各乡镇人民政府，区政府有关部门，区直、驻区有关单位：

经区政府同意，现将《赣州市赣县区推动油茶产业高质量发展三年行动方案》印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。



赣州市赣县区推动油茶产业高质量发展 三年行动方案

为深入贯彻落实习近平总书记关于油茶产业发展的重要指示精神，深化落实党中央、国务院关于保障粮油安全、实施乡村振兴战略的决策部署。根据中共江西省委办公厅、江西省人民政府办公厅关于印发《江西省推动油茶产业高质量发展三年行动计划（2023—2025年）》的通知（赣办发〔2023〕15号），赣州市人民政府办公室关于印发《推动油茶产业高质量发展三年行动方案》的通知（赣市府办字〔2023〕46号）文件精神。加快推动我区油茶产业高质量发展，结合我区实际，制定本行动方案。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神和习近平总书记视察江西重要讲话精神，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念。围绕“扩规模、提质效、延链条、优品牌、强科技”的发展思路，构建全产业链发展模式，推进全区油茶产业高质量发展。2023-2025年，全区完成新造高产油茶林6.77万亩，完成改造低产油茶林4.85万亩，建设至少10个300亩左右的油茶高产示范基地。打造茶油小作坊规范提升示范点，组建一个油茶服务中心，引导企业使用“赣南茶油”公共品牌，拓宽赣南茶油产品线上线下营销渠

道。到 2025 年，油茶总面积力争达到 38.17 万亩，实现年产茶油 5000 吨以上，年综合产值达 17 亿元以上。

二、重点任务

（一）推进油茶资源扩面提质

1. 强化油茶苗木质量监管。加大“赣州油”“长林”“赣无”等省内主推油茶良种苗木的推广力度。开展油茶种苗质量提升年活动，加大油茶种苗质量监管和执法力度，筑牢油茶种苗质量防线，保障油茶种苗质量安全。〔责任单位：区林业分局〕

2. 扩大高产油茶林规模。坚持生态优先、绿色发展理念，遵循“山顶戴帽、山腰缠带、山脚穿靴”的生态化开发模式和适度规模开发原则，鼓励新造油茶连片面积控制在 300 亩以内。拓宽用地空间，创新实施模式，推行“大穴大肥”和“良种壮苗”，落实乡村目标任务和要求，强化政策扶持和技术服务，扩大油茶种植面积。到 2025 年，全面完成省、市下达的新造高产油茶林 6.77 万亩、改造低产油茶林 4.85 万亩。高产油茶林面积稳定在 10 万亩以上，进入盛果期后鲜果产量达到 600 公斤/亩以上。〔责任单位：区林业分局、区发改委、区财政局、区自然资源分局，各乡镇人民政府〕

3. 支持试点示范。采取“林长+基地”和政府奖补等模式，建设市级示范基地，开展区级试点示范，挖掘一批油茶高产稳产典型，落实油茶高质量培育技术，大力推广水肥一体化和机

械化栽培措施，建设 300 亩左右的高产油茶示范基地 10 个，总结推广油茶高效经营模式，示范推进油茶资源提质增效。〔责任单位：区林业分局，各乡镇人民政府〕

（二）培育壮大油茶精深加工

1. 培育扶持油茶重点加工企业。坚持招大引强和扶优培强相结合，积极引进有实力的大型企业在赣县区投资建设茶油大型加工企业，示范推动全区油茶加工倍增升级，支持区内油茶重点加工企业与国内龙头企业合作联强，与区内种植企业联接合作，按照农业产业化发展有关扶持政策，做强油茶产品加工，支持将新建油茶加工项目、扩大销售规模等达到相关要求的油茶龙头企业纳入农业产业化发展补助范畴。推进油茶加工原料贸易市场和仓储设施建设，改进生产工艺、升级生产线，提升油茶精深加工水平和能力，增强企业实力。鼓励油茶企业入规，对符合要求的新入规企业按照相应政策予以奖励。〔责任单位：区工信局、区财政局、区林业分局，各乡镇人民政府〕

2. 启动茶油小作坊规范提升。启动茶油小作坊规范提升行动，由市、区林业和市场监管部门共同布局引导，按照“经营主体自主投资建设，政府奖补”模式，建设茶油小作坊规范提升示范点，示范带动全区茶油小作坊规范化生产，对申报建设茶油小作坊规范提升示范点并通过验收的，市级给予一次性 15 万元的奖补。〔责任单位：区林业分局、区市场监管局、区财政局，各乡镇人民政府〕

3. 强化茶油产品综合开发。引导加工企业开展茶籽、茶枯、茶壳综合利用，建设茶皂素及其他油茶副产品综合利用生产线，重点支持精深加工企业与科研机构开展“产学研”合作，研发生产茶皂素、茶油精油、抑菌产品、护肤产品、化妆产品、保健食品等高附加值茶油产品，延长产业链条。〔责任单位：区工信局、区林业分局、区科技创新中心，各乡镇人民政府〕

（三）做大做强赣县区茶油品牌

1. 树立高端品牌形象。鼓励引导油茶企业加入赣南茶油高品质联盟，支持联盟企业执行《赣南高品质油茶籽油》团体标准，加强联盟企业产品质量监管和行业自律，树立赣南茶油高端品牌形象。鼓励龙头企业创建特色茶油品牌，积极申报绿色、有机等产品认证和申请使用“赣南茶油”地理标志，构建“赣南茶油+企业品牌”的母子品牌体系。〔责任单位：区林业分局、区市场监管局，各乡镇人民政府〕

2. 打造营销平台。利用电商平台及抖音、快手等自媒体、网红直播带货平台和传统线下营销渠道销售赣县茶油，支持赣县品牌茶油企业设立便民化茶油销售点，开展茶油进社区、进家庭行动，鼓励各级工会组织将赣县茶油品牌产品纳入采购范围，争取将赣县茶油品牌产品列入虔城购、赣鄱正品等公共平台及赣南土特产专卖店铺销售。引导赣县茶油品牌企业申请深圳“圳品”认证，积极融入湾区“圳品”品牌体系，积极组织北上广深等一线城市和沿海发达地区商会宣传推介赣县茶油品

牌及产品，搭建赣县茶油品牌产品销售网络，拓宽赣县茶油品牌产品线上线下营销渠道。〔责任单位：区林业分局、区商务局、区旅投集团，各乡镇人民政府〕

3. 做好宣传推介。鼓励赣县茶油品牌企业在“三站一场”和公交、出租车等投放茶油广告，在星级酒店、大型商场、景区游客服务中心和政府机关食堂设置茶油产品展示区，在公园、广场、小区等公共场所设置茶油功效、茶油文化等科普知识内容；积极组织赣县区茶油企业参加各类产品博览会和展示展销会；支持乡镇举办油茶文化节、茶油美食节、农民丰收节等主题活动，并鼓励赣县茶油品牌企业积极参与活动，开展品牌和产品的宣传和推广，提高赣县茶油品牌知名度、美誉度。〔责任单位：区林业分局、区委宣传部、区城管局、区城投集团、区融媒体中心，各乡镇人民政府〕

（四）开发促进油茶三产融合

1. 打造油茶产业示范镇。支持五云、韩坊、南塘等基础较好的油茶重点乡镇，打造集油茶种植示范、加工体验、产品展示展销、美食品鉴、观光游览等内容于一体的油茶产业示范镇，探索示范油茶产业三产融合发展。市、区两级在有关政策、项目方面给予倾斜支持，积极保障油茶产业示范镇建设用地及基础设施建设需求。〔责任单位：区林业分局、区发改委、区自然资源分局、区旅投集团，各乡镇人民政府〕

2. 开发油茶文旅庄园。依托南塘金溪油茶基地等基础设施

完善、经营管理较好的油茶基地开发一批油茶文旅庄园，探索发展油茶林下种植、养殖等立体化经营模式，布局建设油茶农家乐，开发油茶“特色消费”“特色体验”“主题民宿”，打造科普研学和休闲游憩基地，推动油茶文化传播和茶油产品营销，提高产业综合效益，探索油茶产业与乡村振兴融合发展新模式。

〔责任单位：区林业分局、区文广新旅局、区市场监管局、区旅投集团，各乡镇人民政府〕

（五）科技赋能促进产业升级

1. 强化科技引进与应用推广。支持油茶企业引进和应用推广油茶科技成果，重点应用推广适宜赣县的油茶抚育管理、采摘及采后加工等机械设施。推行科技特派员制度，支持油茶企业与国内科研院所开展“产、教、学、研”合作，推进科研成果产业化进程。对油茶企业开展自主创新、油茶重大高新技术成果及项目产业化、新获批国家及省级油茶科技创新平台等符合《赣州市进一步强化科技创新赋能的若干政策措施》有关要求的优先支持申报市级财政奖补。〔责任单位：区林业分局、区科技创新中心，各乡镇人民政府〕

2. 加强科技人才队伍建设。加强油茶科技培训力度，重点培养一批“土专家”“林技师”。支持油茶经营主体申报“职业农民”职称，评选“最美林草科技推广员”等。支持开展油茶承包和技术管家等专业化服务，组建1个油茶服务中心。〔责任单位：区林业分局、区人社局、区科技创新中心，各乡镇人

民政府〕

三、保障措施

（一）加强组织领导。充分发挥区、乡油茶产业高质量发展工作领导小组职能作用，建立领导小组成员单位挂点帮扶和督导机制。实行区、乡政府主要负责同志负责制，由区级分解任务至乡镇。将油茶新造、改造提升任务建设作为林长巡林重要内容。同时，加大宣传力度，营造支持油茶产业发展的良好氛围。

（二）强化用地保障。鼓励规划利用造林地、低效茶园、低产人工商品林地、疏林地、灌木林地、松材线虫病疫区采伐迹地、灾毁果园等发展油茶，推广在森林防火隔离带、电力通讯廊道种植油茶。允许将坡度较缓、土层较厚、不易产生水土流失、适宜种植油茶的二级国家级公益林、地方公益林依法依规调整为商品林，用于建设高标准油茶林。允许对天然林、公益林中的低产油茶林采取带状更新、高接换冠和品种更新等方式实施改造。支持火烧迹地优先种植油茶，将油茶作为造林绿化和义务植树的主要树种。支持利用房前屋后等四旁用地种植油茶，按照《江西省油茶资源高质量培育建设指南（修订）》折算面积。全面实现油茶新增和低产林改造任务落地上图管理。发挥林权流转服务平台作用，鼓励引导油茶林规范流转，发展适度规模经营。区级林业部门和乡镇积极协助经营主体流转林地开发种植油茶，协调延长现有油茶基地的林权流转合同期限，

鼓励建设油茶晒场、管护用房、油茶林道路等基础设施，给予政策支持，对流转林地种植油茶的，优先推荐申报适度规模经营和示范性新型林业经营主体奖补。涉及林木采伐的，优先保障采伐指标，优先办理采伐审批手续。新增油茶种植严禁占用耕地。油茶纳入森林覆盖率监测统计范围，扩种、改造油茶不影响林地保有量。

（三）强化资金保障。区财政要整合上级林业专项资金对新造油茶林、赣南茶油品牌宣传、油茶科技培训、种植示范等给予支持，财政衔接推进乡村振兴补助资金要倾斜支持油茶产业发展。要充分发挥农业产业振兴信贷通作用，支持油茶经营主体申贷；充分发挥农业信贷担保体系的作用，支持油茶林抵押贷款，降低林农获取银行贷款资金难度。要继续实行油茶保险财政补贴保费政策，进一步降低油茶资源培育经营的风险。2023-2025年实施项目，按照“先建后补”方式对新造油茶林、低产油茶林改造（含更新改造）、低产油茶林提升，经区级验收合格，给予以下奖补政策（原出台的奖补政策不叠加）：

1. 新造油茶林（不含更新改造）补助第一年给予1100元/亩标准进行奖补（其中，中央、省级补助资金1000元、市级配套100元）。

2. 低产油茶林改造。抚育改造补助400元/亩（中央、省级补助资金），更新改造补助1000元/亩（中央、省级补助资金）。

3. 低产油茶林提升。补助 200 元/亩（中央、省级补助资金）。

（四）创新发展形式。优化发展布局，将全区划分为油茶产业核心发展区、拓展区和潜力区，优化布局，突出发展重点。创新发展模式，油茶生产实行政府组织引导，农户自主实施、公司（大户）承包经营、公司+农户（公司统一实施后分包农户经营等）、合作社+农户和村集体经济组织实施等多样化发展模式；鼓励以家庭农场、油茶庄园等形式经营油茶，鼓励专业化公司和种植大户、农户分片承包油茶林改造提升，优化油茶经营规模和形式。压实各级责任，实行年度任务兜底制度，任务缺口部分，以乡镇为单位，由村集体经济组织负责兜底实施，要把油茶产业作为壮大村集体经济重要产业给予支持，同时，鼓励各乡镇与中林集团合作开发种植油茶。

（五）强化督导考核。要加强油茶生产督导考核，各乡镇、各单位要认真落实挂点责任制，区林业分局牵头对各乡镇油茶新造、低改提升等任务完成情况进行区级核查，核查结果作为“林长制”考核打分依据，纳入年终考核。

- 附件：1. 全区油茶生产计划任务（2023-2025 年）
2. 全区油茶产业发展布局

附件 1

全区油茶生产计划任务(2023—2025 年)

单位：万亩

单位	2023—2025 年		2023 年			2024 年			2025 年		
	新造	低改提升	新造	低改	提升	新造	低改	提升	新造	低改	提升
合计	6.77	4.85	1.40	1.20	0.80	1.94	1.00	0.4	3.43	1.00	0.45
韩坊	0.42	0.55	0.06	0.13	0.09	0.14	0.12	0.04	0.22	0.12	0.05
阳埠	0.36	0.51	0.06	0.17	0.03	0.10	0.12	0.03	0.20	0.12	0.04
大埠	0.30	0.10	0.05	0.03	0.01	0.07	0.02	0.01	0.18	0.02	0.01
王母渡	0.36	0.18	0.06	0.03	0.03	0.10	0.03	0.03	0.20	0.03	0.03
大田	0.31	0.22	0.06	0.05	0.03	0.07	0.05	0.02	0.18	0.05	0.02
长洛	0.31	0.22	0.06	0.05	0.03	0.07	0.05	0.02	0.18	0.05	0.02
五云	0.99	0.34	0.32	0.08	0.05	0.45	0.08	0.02	0.22	0.08	0.03
沙地	0.42	0.55	0.06	0.15	0.07	0.14	0.12	0.04	0.22	0.12	0.05
湖江	0.43	0.45	0.07	0.10	0.06	0.14	0.10	0.04	0.22	0.10	0.05
储潭	0.32	0.20	0.06	0.06	0.02	0.08	0.05	0.01	0.18	0.05	0.01
茅店	0.27	0.38	0.04	0.12	0.08	0.06	0.09	0.00	0.17	0.09	0.00
江口	0.33	0.09	0.08	0.00	0.05	0.07	0.00	0.02	0.18	0.00	0.02
石茆	0.31	0.11	0.06	0.03	0.02	0.07	0.02	0.01	0.18	0.02	0.01
吉埠	0.31	0.10	0.06	0.01	0.03	0.07	0.01	0.02	0.18	0.01	0.02
南塘	0.3	0.09	0.05	0.00	0.05	0.07	0.00	0.02	0.18	0.00	0.02
三溪	0.31	0.12	0.06	0.03	0.01	0.07	0.03	0.01	0.18	0.03	0.01
田村	0.35	0.38	0.07	0.10	0.10	0.10	0.06	0.03	0.18	0.06	0.03
白鹭	0.37	0.26	0.12	0.06	0.04	0.07	0.05	0.03	0.18	0.05	0.03

附件 2

全区油茶产业发展布局

序号	布局	乡镇	重点发展方向
1	核心发展区 (全区油茶产业发展重点镇)	五云镇、韩坊镇、南塘镇、沙地镇、阳埠镇	推动油茶资源培育，壮大精深加工和副产品利用，扩大油茶生产规模，提高油茶生产加工能力。
2	拓展区	重点拓展区：田村镇、王母渡镇、湖江镇、吉埠镇 一般拓展区：大埠乡、大田乡、长洛乡、江口镇、三溪乡、石荒乡、白鹭乡	推广应用良种壮苗，扩大高产油茶种植规模，大力实施改造提升，增加高产油茶林面积，提升油料及其它初级产品的供应能力。
3	潜力区	储潭镇、茅店镇	发展油茶精深加工、油茶副产品开发利用、品牌推广及产品营销。